

A Modena La Sicurezza Sul Lavoro, In Pratica

*Progetto a sostegno delle aziende
nell'applicazione della normativa di sicurezza*

6° CONVEGNO NAZIONALE SULLE ATTIVITA' NEGLI SPAZI CONFINATI *Confined Spaces Safety: something new?*

INAIL

Direzione Regionale Emilia Romagna
Sede di Modena



**Mercoledì 23 Novembre 2016
Camera di Commercio di Modena
Sala Leonelli**

**Via Ganaceto 134, 41121 - Modena
(MO)**



Foto by: Adriano Paolo Bacchetta – 2016. All right reserved

Ambienti confinati tra dubbi (tanti) e certezze (poche)

Adriano Paolo Bacchetta
Presidente Eursafe Parma



Premessa

Negli anni 2009 e 2010 si sono verificati in rapida successione diversi incidenti che hanno coinvolto lavoratori impegnati in attività all'interno di serbatoi, vasche, ecc..

Contesto

A seguito degli incidenti, l'opinione pubblica è rimasta molto scossa e lo stesso Presidente Napolitano è più volte intervenuto per sollecitare il Governo perchè facesse qualcosa

Risposta

Dopo le circolari 42/2010 e 13/2011 del MLPS il Governo decide di predisporre un apposito Decreto – DPR 177/2011 – pubblicato sulla G.U. n. 260 dell' 8/11/2011

Risultato

Dopo cinque anni, siamo ancora in attesa di una correzione del testo del Decreto e alcune precisazioni fondamentali per la sua corretta applicazione



**Ma serviva un Decreto
... FATTO COSI'?**



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*
UFFICIO STAMPA

Nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Decreto per la qualificazione delle imprese operanti in ambienti sospetti di inquinamento o **confinanti** - Roma, 20 aprile 2011

...

Era quindi evidente la necessità di porre in essere un intervento in grado di contrastare questo fenomeno, posto che l'analisi delle dinamiche e le conseguenze degli infortuni drammaticamente succedutisi negli anni hanno evidenziato una **strutturale grave mancanza di formazione e addestramento**

...

Il decreto è il frutto di un lavoro che ha coinvolto Stato, Regioni e parti sociali nell'intento, da tutti condiviso, di predisporre **misure innovative ed efficaci** a contrasto degli infortuni, gravissimi per numero e drammatici per modalità, verificatisi negli ultimi anni nei lavori in ambienti c.d. "confinati", quali silos, cisterne e simili.

...

Il provvedimento, dunque, **impone un notevole innalzamento dei livelli di qualificazione** – con riferimento alla salute e sicurezza sul lavoro – di qualunque operatore, impresa o lavoratore autonomo, che intenda svolgere attività in "**ambienti confinanti**" specificando espressamente che: "il mancato rispetto delle previsioni (...) determina il venir meno della qualificazione necessaria per operare, direttamente o indirettamente, negli **ambienti sospetti di inquinamento o confinanti**".



**Ma serviva un Decreto
... FATTO COSI'?**



D.P.R. 177/2011

dalla Relazione illustrativa ...

Il comma 3 dell'articolo 1 puntualizza che il provvedimento si applica in talune sue parti a tutti i datori di lavoro, compresi quelli che svolgono "in proprio" (*vale a dire con propri lavoratori che operino nel proprio ciclo produttivo*) i lavori in parola e in altre sue parti unicamente nelle ipotesi che i lavori vengano svolti da una impresa appaltatrice o lavoratori autonomi.

In tal modo, da un lato – tramite le misure di portata "generale" – si impone a tutte le realtà produttive nelle quali si svolgono lavori del tipo preso in esame il rispetto di **livelli di formazione, addestramento etc., superiori a quelli oggi imposti**, determinando un **innalzamento dei livelli di tutela**, e dall'altro, si identificano procedure di particolare rigore nel caso (particolarmente frequente, come si è potuto constatare in occasione delle recenti stragi) di affidamento dei lavori ad una impresa appaltatrice o a lavoratori autonomi.

Domanda

E' possibile prevedere una modifica/integrazione del Decreto a breve?
Almeno per correggere gli evidenti errori presenti

- Confinanti / confinati nel titolo
- Settore ambienti confinati
- Riferimento lettera "c" e non "d" nell'art. 3 c2

Risposta

Non si ritiene che possa essere definito a breve il complessivo sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi che dovrebbe ricomprendere queste attività

Stato attuale

Il regolamento introdotto dal DPR 177/2011 disciplina il sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi destinati ad operare nel settore degli ambienti sospetti di inquinamento o confinati

Prospettive

Domanda

Esiste una specifica cartellonistica di sicurezza riguardante gli ambienti sospetti di inquinamento o confinati?

Risposta

Non è ancora stata definita. Ci sono delle ipotesi allo studio

Stato attuale

Ognuno deve interpretare la necessità di fornire una indicazione o una prescrizione concernente la sicurezza o la salute sul luogo di lavoro (cartello, colore, segnale luminoso o acustico, comunicazione verbale o un segnale gestuale)

Prospettive



ISO Progetto U5000723H "Segni grafici per segnali di pericolo Parte 32: Ambienti confinati"



ISO 7010-W041
Warning; Asphyxiating atmosphere



ISO/CD 7010-W041 pr
Warning; Asphyxiating atmosphere

Domanda

Esiste una definizione di come si può valutare l'integrale applicazione delle vigenti disposizioni in materia di valutazione dei rischi, sorveglianza sanitaria e misure di gestione delle emergenze?

Risposta

Non esiste un riferimento univoco

Stato attuale

Ogni Datore di lavoro definisce in modo autonomo quali siano le modalità con cui effettuare la verifica

Prospettive

Domanda

Come si fa a dimostrare il possesso del requisito dell'esperienza triennale di cui all'art. 2 c1 lettera "c"?

Risposta

Non esiste nessuna indicazione a riguardo

Stato attuale

Ogni datore di lavoro deve identificare quali siano, a suo parere, le modalità più indicate per poterlo dichiarare.

Prospettive

Domanda

Esiste una definizione dei contenuti e delle modalità dell'informazione e formazione specificamente mirato alla conoscenza dei fattori di rischio propri di tali attività?

Risposta

Non è ancora stato siglato l'accordo in Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano e sentite le parti sociali

Stato attuale

Ogni soggetto formatore definisce in modo autonomo durata, contenuti, competenza istruttore/addestratore

Prospettive

Non è ragionevolmente prevedibili che, a breve, sia predisposto e siglato l'accordo che doveva essere emanato entro 90 gg dall'entrata in vigore del DPR 177/2011 - 23/11/2011

Domanda

Cosa si intende per «avvenuta effettuazione di attività di addestramento di tutto il personale impiegato per le attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati, relativamente all'applicazione di procedure di sicurezza coerenti con le previsioni di cui agli articoli 66 e 121 e dell'allegato IV, punto 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81?»

Risposta

I sopraccitati articoli dell'81/08 individuano specifici requisiti di tutela che devono essere garantiti prima dell'accesso e/o durante le attività

Stato attuale

Ogni datore di lavoro deve individuare il complesso di attività dirette a fare apprendere ai lavoratori la corretta applicazione delle procedure di lavoro
- Vedi art 2 D.Lgs. 81/08 definizioni -

Prospettive

Domanda

Come si fa a dimostrare l'avvenuta effettuazione di attività di addestramento all'uso corretto di dispositivi di protezione individuale, strumentazione e attrezzature di lavoro idonei alla prevenzione dei rischi propri delle attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati?

Risposta

Per i DPI e attrezzature si può fare riferimento alle previsioni di cui al D. Lgs. 81/08 - per la strumentazione riferirsi alle indicazioni del fabbricante

Stato attuale

Ogni datore di lavoro deve identificare quali siano, a suo parere, le modalità più indicate per poterlo dichiarare.

Prospettive

Domanda

Cosa si intende per «avvenuta effettuazione di attività di addestramento di tutto il personale impiegato per le attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati, relativamente all'applicazione di procedure di sicurezza coerenti con le previsioni di cui agli articoli 66 e 121 e dell'allegato IV, punto 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81?»

Risposta

I sopraccitati articoli dell'81/08 individuano specifici requisiti di tutela che devono essere garantiti prima dell'accesso e/o durante le attività quindi il datore di lavoro deve elaborare le relative procedure di sicurezza

Stato attuale

Ogni datore di lavoro deve individuare il complesso di attività dirette a fare apprendere ai lavoratori la corretta applicazione delle procedure di lavoro - Vedi art 2 D.Lgs. 81/08 definizioni : addestramento-

Prospettive

Domanda

La certificazione dei contratti secondo il D.Lgs. n. 276/2003 è obbligatoria per i contratti di appalto?

Risposta

L'art. 2 c2 la prevede espressamente per i contratti di subappalto. Con nota del 27 giugno 2013 il Ministero del lavoro ha chiarito (?) tale aspetto

Stato attuale

Una «interpretazione» dell'art. 2 c1 lettera c da parte di solo alcune DTL vede estendere tale richiesta anche all'appalto principale e conseguente irrogazione della sanzione per violazione dell'art. 26 del D.Lgs. 81/08

Prospettive

Non è ragionevolmente prevedibili che, a breve, sia predisposto un documento vincolante per tutte le DTL nazionali nell'ambito del quale sia chiarito una volta per tutte questo aspetto

Domanda

Cosa si intende quando si prevede che l'attività d'informazione di gli operativi sulle caratteristiche dei luoghi in cui sono chiamati ad operare, su tutti i rischi esistenti negli ambienti, ivi compresi quelli derivanti dai precedenti utilizzi degli ambienti di lavoro, e sulle misure di prevenzione e emergenza adottate in relazione alla propria attività non dev'essere inferiore a un giorno?

Risposta

Stato attuale

Una certa linea di pensiero traduce tale disposizione in «almeno il giorno prima» - resta il fatto che, in caso di giudizio, il giudice potrebbe interpretare la norma in modo «letterale» – (art. 12 preleggi)

Prospettive

Comprendere se, almeno nei casi in cui è possibile, sia applicabile il principio di cui all'interpello 23/2014 – fermo restando i limiti di validità giuridica dell'interpello ai fini di un eventuale dibattito in aula
Ipotizzare una proporzionalità tra la durata di tale attività di informazione e l'effettivo livello di rischio così come identificato nell'ambito della valutazione (riferimento ipotesi NIOSH classe A,B,C)

Domanda

Qual è l'effettivo ruolo del Rappresentante del datore di lavoro committente?

Risposta

Stato attuale

In base all'interpello 23/2104 a tale figura verrebbe affidato il compito di «sovrintendere» all'applicazione della procedura di lavoro di cui all'art. 3 c3 – (conseguente attribuzione di una funzione di garanzia?)

Prospettive

Domanda

Nell'ambito della procedura di cui all'rt.3 c3, cosa s'intende per coordinamento con il sistema di emergenza del Servizio sanitario nazionale e dei Vigili del Fuoco?

Risposta

Stato attuale

Al momento non vi è una indicazione univoca. Alcuni prevedono l'invio di un fax al Comando VV.F di riferimento. Altri stanno ipotizzando la geolocalizzazione GPS dell'area in cui si sta operando . Altri ancora rafforzano la formazione sulle modalità di richiesta di soccorso

Prospettive

Elaborazione di una procedura che potrà corrispondere a una buona prassi, qualora validata dalla Commissione consultiva permanente per la salute e sicurezza sul lavoro ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera v), del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81.

Domanda

Cosa significa che il mancato rispetto delle previsioni di cui al presente regolamento determina il venir meno della qualificazione necessaria per operare, direttamente o indirettamente, nel settore degli ambienti sospetti di inquinamento o confinati?

Risposta

Stato attuale

Al momento non esiste un albo e/o un elenco di riferimento e che il possesso dei requisiti di qualificazione è spesso autocertificato dal datore di lavoro

Prospettive

Definizione del sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi, come previsto dagli articoli 6, comma 8, lettera g), e 27 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81

Camera 15
2011/10/04 09:13:20





Foto by: Adriano Paolo Bacchetta – 2016. All right reserved

Adriano Paolo Bacchetta
Presidente Eursafe Parma

presidente@eursafe.eu

