

# A Modena La Sicurezza Sul Lavoro, In Pratica

*Progetto a sostegno delle aziende  
nell'applicazione della normativa di sicurezza*

## 6° CONVEGNO NAZIONALE SULLE ATTIVITA' NEGLI SPAZI CONFINATI *Confined Spaces Safety: something new?*

**INAIL**

Direzione Regionale Emilia Romagna  
Sede di Modena



**Mercoledì 23 Novembre 2016  
Camera di Commercio di Modena  
Sala Leonelli**

**Via Ganaceto 134, 41121 - Modena  
(MO)**



Foto by: Adriano Paolo Bacchetta – 2016. All right reserved

## Ambienti confinati tra dubbi (tanti) e certezze (poche)

**Adriano Paolo Bacchetta**  
Presidente Eursafe Parma



## Premessa

Negli anni 2009 e 2010 si sono verificati in rapida successione diversi incidenti che hanno coinvolto lavoratori impegnati in attività all'interno di serbatoi, vasche, ecc..

## Contesto

A seguito degli incidenti, l'opinione pubblica è rimasta molto scossa e lo stesso Presidente Napolitano è più volte intervenuto per sollecitare il Governo perchè facesse qualcosa

## Risposta

Dopo le circolari 42/2010 e 13/2011 del MLPS il Governo decide di predisporre un apposito Decreto – DPR 177/2011 – pubblicato sulla G.U. n. 260 dell' 8/11/2011

## Risultato

**Dopo cinque anni, siamo ancora in attesa di una correzione del testo del Decreto e alcune precisazioni fondamentali per la sua corretta applicazione**



**Ma serviva un Decreto  
... FATTO COSI'?**



*Ministero del Lavoro  
e delle Politiche Sociali*  
UFFICIO STAMPA

### **Nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**

Decreto per la qualificazione delle imprese operanti in ambienti sospetti di inquinamento o **confinanti** - Roma, 20 aprile 2011

...

Era quindi evidente la necessità di porre in essere un intervento in grado di contrastare questo fenomeno, posto che l'analisi delle dinamiche e le conseguenze degli infortuni drammaticamente succedutisi negli anni hanno evidenziato una **strutturale grave mancanza di formazione e addestramento**

...

Il decreto è il frutto di un lavoro che ha coinvolto Stato, Regioni e parti sociali nell'intento, da tutti condiviso, di predisporre **misure innovative ed efficaci** a contrasto degli infortuni, gravissimi per numero e drammatici per modalità, verificatisi negli ultimi anni nei lavori in ambienti c.d. "confinati", quali silos, cisterne e simili.

...

Il provvedimento, dunque, **impone un notevole innalzamento dei livelli di qualificazione** – con riferimento alla salute e sicurezza sul lavoro – di qualunque operatore, impresa o lavoratore autonomo, che intenda svolgere attività in "**ambienti confinanti**" specificando espressamente che: "il mancato rispetto delle previsioni (...) determina il venir meno della qualificazione necessaria per operare, direttamente o indirettamente, negli **ambienti sospetti di inquinamento o confinanti**".



**Ma serviva un Decreto  
... FATTO COSI'?**



**D.P.R. 177/2011**

**dalla Relazione illustrativa ...**

Il comma 3 dell'articolo 1 puntualizza che il provvedimento si applica in talune sue parti a tutti i datori di lavoro, compresi quelli che svolgono "in proprio" (*vale a dire con propri lavoratori che operino nel proprio ciclo produttivo*) i lavori in parola e in altre sue parti unicamente nelle ipotesi che i lavori vengano svolti da una impresa appaltatrice o lavoratori autonomi.

In tal modo, da un lato – tramite le misure di portata "generale" – si impone a tutte le realtà produttive nelle quali si svolgono lavori del tipo preso in esame il rispetto di ***livelli di formazione, addestramento etc., superiori a quelli oggi imposti***, determinando un ***innalzamento dei livelli di tutela***, e dall'altro, si identificano procedure di particolare rigore nel caso (particolarmente frequente, come si è potuto constatare in occasione delle recenti stragi) di affidamento dei lavori ad una impresa appaltatrice o a lavoratori autonomi.

## Domanda

E' possibile prevedere una modifica/integrazione del Decreto a breve?  
Almeno per correggere gli evidenti errori presenti

- Confinanti / confinati nel titolo
- Settore ambienti confinati
- Riferimento lettera "c" e non "d" nell'art. 3 c2

## Risposta

Non si ritiene che possa essere definito a breve il complessivo sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi che dovrebbe ricomprendere queste attività

## Stato attuale

*Il regolamento introdotto dal DPR 177/2011 disciplina il sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi destinati ad operare nel settore degli ambienti sospetti di inquinamento o confinati*

## Prospettive

## Domanda

Esiste una specifica cartellonistica di sicurezza riguardante gli ambienti sospetti di inquinamento o confinati?

## Risposta

Non è ancora stata definita. Ci sono delle ipotesi allo studio

## Stato attuale

*Ognuno deve interpretare la necessità di fornire una indicazione o una prescrizione concernente la sicurezza o la salute sul luogo di lavoro (cartello, colore, segnale luminoso o acustico, comunicazione verbale o un segnale gestuale)*

## Prospettive



ISO Progetto U5000723H "Segni grafici per segnali di pericolo Parte 32: Ambienti confinati"



ISO 7010-W041  
Warning; Asphyxiating atmosphere



ISO/CD 7010-W041 pr  
Warning; Asphyxiating atmosphere

## Domanda

Esiste una definizione di come si può valutare l'integrale applicazione delle vigenti disposizioni in materia di valutazione dei rischi, sorveglianza sanitaria e misure di gestione delle emergenze?

## Risposta

Non esiste un riferimento univoco

## Stato attuale

*Ogni Datore di lavoro definisce in modo autonomo quali siano le modalità con cui effettuare la verifica*

## Prospettive

## Domanda

Come si fa a dimostrare il possesso del requisito dell'esperienza triennale di cui all'art. 2 c1 lettera "c"?

## Risposta

Non esiste nessuna indicazione a riguardo

## Stato attuale

*Ogni datore di lavoro deve identificare quali siano, a suo parere, le modalità più indicate per poterlo dichiarare.*

## Prospettive

## Domanda

Esiste una definizione dei contenuti e delle modalità dell'informazione e formazione specificamente mirato alla conoscenza dei fattori di rischio propri di tali attività?

## Risposta

Non è ancora stato siglato l'accordo in Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano e sentite le parti sociali

## Stato attuale

*Ogni soggetto formatore definisce in modo autonomo durata, contenuti, competenza istruttore/addestratore*

## Prospettive

Non è ragionevolmente prevedibili che, a breve, sia predisposto e siglato l'accordo che doveva essere emanato entro 90 gg dall'entrata in vigore del DPR 177/2011 - 23/11/2011

## Domanda

Cosa si intende per «avvenuta effettuazione di attività di addestramento di tutto il personale impiegato per le attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati, relativamente all'applicazione di procedure di sicurezza coerenti con le previsioni di cui agli articoli 66 e 121 e dell'allegato IV, punto 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81?»

## Risposta

I sopraccitati articoli dell'81/08 individuano specifici requisiti di tutela che devono essere garantiti prima dell'accesso e/o durante le attività

## Stato attuale

*Ogni datore di lavoro deve individuare il complesso di attività dirette a fare apprendere ai lavoratori la corretta applicazione delle procedure di lavoro - Vedi art 2 D.Lgs. 81/08 definizioni -*

## Prospettive

## Domanda

Come si fa a dimostrare l'avvenuta effettuazione di attività di addestramento all'uso corretto di dispositivi di protezione individuale, strumentazione e attrezzature di lavoro idonei alla prevenzione dei rischi propri delle attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati?

## Risposta

Per i DPI e attrezzature si può fare riferimento alle previsioni di cui al D. Lgs. 81/08 - per la strumentazione riferirsi alle indicazioni del fabbricante

## Stato attuale

*Ogni datore di lavoro deve identificare quali siano, a suo parere, le modalità più indicate per poterlo dichiarare.*

## Prospettive

## Domanda

Cosa si intende per «avvenuta effettuazione di attività di addestramento di tutto il personale impiegato per le attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati, relativamente all'applicazione di procedure di sicurezza coerenti con le previsioni di cui agli articoli 66 e 121 e dell'allegato IV, punto 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81?

## Risposta

I sopraccitati articoli dell'81/08 individuano specifici requisiti di tutela che devono essere garantiti prima dell'accesso e/o durante le attività quindi il datore di lavoro deve elaborare le relative procedure di sicurezza

## Stato attuale

*Ogni datore di lavoro deve individuare il complesso di attività dirette a fare apprendere ai lavoratori la corretta applicazione delle procedure di lavoro - Vedi art 2 D.Lgs. 81/08 definizioni : addestramento-*

## Prospettive

## Domanda

La certificazione dei contratti secondo il D.Lgs. n. 276/2003 è obbligatoria per i contratti di appalto?

## Risposta

L'art. 2 c2 la prevede espressamente per i contratti di subappalto. Con nota del 27 giugno 2013 il Ministero del lavoro ha chiarito (?) tale aspetto

## Stato attuale

*Una «interpretazione» dell'art. 2 c1 lettera c da parte di solo alcune DTL vede estendere tale richiesta anche all'appalto principale e conseguente irrogazione della sanzione per violazione dell'art. 26 del D.Lgs. 81/08*

## Prospettive

Non è ragionevolmente prevedibili che, a breve, sia predisposto un documento vincolante per tutte le DTL nazionali nell'ambito del quale sia chiarito una volta per tutte questo aspetto

## Domanda

Cosa si intende quando si prevede che l'attività d'informazione di gli operativi sulle caratteristiche dei luoghi in cui sono chiamati ad operare, su tutti i rischi esistenti negli ambienti, ivi compresi quelli derivanti dai precedenti utilizzi degli ambienti di lavoro, e sulle misure di prevenzione e emergenza adottate in relazione alla propria attività non dev'essere inferiore a un giorno?

## Risposta

## Stato attuale

*Una certa linea di pensiero traduce tale disposizione in «almeno il giorno prima» - resta il fatto che, in caso di giudizio, il giudice potrebbe interpretare la norma in modo «letterale» – (art. 12 preleggi)*

## Prospettive

Comprendere se, almeno nei casi in cui è possibile, sia applicabile il principio di cui all'interpello 23/2014 – fermo restando i limiti di validità giuridica dell'interpello ai fini di un eventuale dibattito in aula  
Ipotizzare una proporzionalità tra la durata di tale attività di informazione e l'effettivo livello di rischio così come identificato nell'ambito della valutazione (riferimento ipotesi NIOSH classe A,B,C)

## Domanda

Qual è l'effettivo ruolo del Rappresentante del datore di lavoro committente?

## Risposta

## Stato attuale

*In base all'interpello 23/2104 a tale figura verrebbe affidato il compito di «sovrintendere» all'applicazione della procedura di lavoro di cui all'art. 3 c3 – (conseguente attribuzione di una funzione di garanzia?)*

## Prospettive

## Domanda

Nell'ambito della procedura di cui all'rt.3 c3, cosa s'intende per coordinamento con il sistema di emergenza del Servizio sanitario nazionale e dei Vigili del Fuoco?

## Risposta

## Stato attuale

*Al momento non vi è una indicazione univoca. Alcuni prevedono l'invio di un fax al Comando VV.F di riferimento. Altri stanno ipotizzando la geolocalizzazione GPS dell'area in cui si sta operando . Altri ancora rafforzano la formazione sulle modalità di richiesta di soccorso*

## Prospettive

Elaborazione di una procedura che potrà corrispondere a una buona prassi, qualora validata dalla Commissione consultiva permanente per la salute e sicurezza sul lavoro ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera v), del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81.

## Domanda

Cosa significa che il mancato rispetto delle previsioni di cui al presente regolamento determina il venir meno della qualificazione necessaria per operare, direttamente o indirettamente, nel settore degli ambienti sospetti di inquinamento o confinati?

## Risposta

## Stato attuale

*Al momento non esiste un albo e/o un elenco di riferimento e che il possesso dei requisiti di qualificazione è spesso autocertificato dal datore di lavoro*

## Prospettive

Definizione del sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi, come previsto dagli articoli 6, comma 8, lettera g), e 27 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81

Camera 15  
2011/10/04 09:13:20





Foto by: Adriano Paolo Bacchetta – 2016. All right reserved

**Adriano Paolo Bacchetta**  
**Presidente Eursafe Parma**

**[presidente@eursafe.eu](mailto:presidente@eursafe.eu)**

